

第4章 新潟市の農業農村整備

1 農業農村整備の概要

(1) 農地

本市の農地は、海岸沿いの砂丘部の畑と水田中心の平地部に大きく分けることができる。平地部は広大で海水面以下のいわゆるゼロメートル地帯に属する農地も多い。この地形的要因から、農業排水機場は24時間連続排水を行っており、その排水は農地のみならず、水害に脆弱な低平地に立地する都市の住民の財産・生命を守ることにも重要な役割を果たしている。また、農業用水の供給も機械力への依存が大きい。

農地は阿賀野川、信濃川、小阿賀野川、中ノロ川等の主要河川によって水系ごとに分けられ、それぞれ農業農村整備事業推進の歴史や自然環境が異なるとともに、土地改良区についても多くが水系毎の区域を管理している。

農業農村整備事業については、農業競争力を高め効率的で生産性の高い基盤整備が求められている一方で、農地の持つ防災や生態系の保全、優れた農村景観の形成などの多面的機能を発揮するために環境との調和に配慮した実施が求められている。

(2) 土地改良区

新潟市を区域に含む土地改良区の賦課面積と組合員数

団体	設立年月	賦課面積 (ha)				組合員数	
		土地改良区全体		左の内新潟市分		全体	左の内新潟市分
		田	畑	田	畑		
亀田郷土地改良区	S26. 11	3,664	465	3,664	465	4,376	4,287
西蒲原土地改良区	S26. 3	18,209	989	12,602	771	14,174	9,591
角田山ろく土地改良区	S43. 8	0	145	0	145	338	324
白根郷土地改良区	S27. 5	4,445	670	4,102	607	3,502	3,069
新津郷土地改良区	S26. 11	3,742	207	3,534	201	3,901	3,649
早出川土地改良区	H11. 4	3,529	405	1	0	3,544	112
新潟北土地改良区	H30. 2	4,054	165	4,010	165	3,782	3,516
阿賀野川土地改良区	H15. 2	6,080	212	187	83	5,497	723
豊浦郷土地改良区	S25. 6	3,300	103	1	0	2,651	299
合計		47,023	3,361	28,101	2,437	41,765	25,570

※ 令和6年4月1日現在の各土地改良区賦課面積（小数点以下四捨五入）、組合員数

2 農業生産基盤整備の現況

(1) ほ場整備

日本一の水田面積を誇る本市のほ場整備の状況は、令和5年度末時点で53.4%となっており、新潟県全体の65.6%を下回っている。

このため、地域特性に応じたほ場整備を推進し、生産の効率化、担い手の育成と生産の組織化、農地中間管理事業による農地の集積及び集約により、更なる大区画化を図るとともに、高収益作物への転換を容易にするため、水田の汎用化についても推進していく。

同時に、自然豊かで潤いのある田園環境の形成を目指して、環境に配慮した工法や製品を導入し、多様な生物が生息できる水辺環境の保全、田園景観との調和等、多面的機能が発揮されるよう配慮する必要がある。

ほ場整備状況（注1）

	水田面積 (ha)	整備済面積（注2） (ha)	率 (%)	汎用化水田（注3） (ha)	率 (%)
新潟市	28,200	15,049	53.4	11,272	40.0
県全体	148,500	97,455	65.6	79,771	53.7
全国	2,352,000	1,600,000	68.0	1,112,000	47.3

注1) 水田面積は、令和6年2月29日時点の値（農林水産省統計部「耕地及び作付面積統計」）。整備済面積等は、令和5年3月31日時点の値（新潟県農地部調査）。

ただし、全国のみ令和4年3月31日時点の値。

注2) 「整備済」とは、原則として標準区画（30a程度）以上で道路、用水路、排水路等が整備され、中・大型機械化体系の営農が可能なほ場をいう。

注3) 汎用化水田面積：水田整備済みで、排水条件の良好な水田面積（畑作が可能なように地下水位が低く、地表水の排除が良好な水田）。

(2) 排水施設の現況

新潟市管理排水機場一覧

施設名	葛塚排水機場	須戸排水機場	濁川排水機場	南浜排水機場	両村囲排水機場	飯山排水機場
管理委託先	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	新潟北土改	阿賀野川土改
稼働年次	S59	S57	旧 S39 ・新 S61	S57	S61	H9
原動機種別	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター1台 ディーゼルエンジン 1台	モーター2台	モーター2台	モーター2台	モーター2台
区名	北区	北区	北区	北区	北区	北区

施設名	蔵岡排水機場	本所排水機場	鮭川排水機場	水田揚排水機場	東部排水機場	曲通排水機場
管理委託先	亀田郷土改	亀田郷土改	新津郷土改	新津郷土改	新津郷土改	西蒲原土改
稼働年次	H5	H2	H22	H1	H16	旧 S48・新 H3
原動機種別	ディーゼルエンジン 3台	ディーゼルエンジン 3台	モーター2台	モーター3台	モーター2台	モーター6台
区名	江南区	江南区	秋葉区	秋葉区	秋葉区	南区

施設名	旧広通江排水機場	田潟排水機場	鎧潟排水機場	旧木山川排水機場	升潟排水機場
管理委託先	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改	西蒲原土改
稼働年次	旧 S54 ・新 H8	旧々 S46・旧 S51・新 H8	旧 S38・新 H4・新々 H5 ・新々々 R4	旧 S51・新 H3・新々 H30	旧 S53 ・新 H9
原動機種別	モーター8台	モーター6台	モーター15台	モーター6台	モーター6台
区名	西区	西区	西蒲区	西蒲区	西蒲区

(3) 令和5年度農業基盤整備事業の実績

農業基盤整備事業について、市営事業を表-1に、市がその一部を助成及び負担した事業を表-2に、本市に関する国営、県営事業の進捗状況を表-3に示した。

表-1 市営農業生産基盤整備事業 (単位：千円)

事業種目	件数	事業概要	事業費	市費
農道維持管理支援事業	—	砕石等 V=461 m ³	3,366	3,366
農業基盤整備促進事業	17	排水路整備 L=968.3 m	65,269	32,769
農村地域防災減災事業	2	ため池周知看板設置 6箇所	2,299	299
計			70,934	36,436

表-2 主な農業生産基盤整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業種目		地区数	対象事業費	補助・負担額
補助金	農業土木支援事業	12	19,918	9,959
	団体営基幹水利施設ストックマネジメント事業	11	117,210	11,688
	農業基盤整備促進事業	8	346,872	16,833
	ほ場整備促進活動事業	2	610,000	203
	農業水利施設安全対策推進事業	3	11,000	3,960
負担金	国営土地改良事業	3	—	89,676
	県営かんがい排水事業	6	195,416	11,068
	県営ため池等整備事業	1	20,000	1,034
	県営農地防災排水事業	6	317,058	9,922
	県営基幹水利施設ストックマネジメント事業	1	89,800	8,980
	県営地盤沈下対策事業	6	969,000	105,360
	県営ほ場整備事業	17	894,886	86,452
	国営造成施設管理体制整備促進事業	6	437,936	48,125
	ほ場整備促進活動事業	1	1,960	980
	債務負担設定済分土地改良事業	2	—	4,264
	土地改良施設維持管理適正化事業	1	—	2,825

表-3 令和5年度新潟市関係 主な農業生産基盤整備事業進捗状況 (単位: ha、百万円、%)

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	4年度まで	進捗率
国営かんがい排水	国	新川流域二期	H26	29,376	19,535 (13,620)	20,635	70.2
		加治川用水	H24	32,100	6,121 (28)	27,040	84.2
		新津郷用水	R2	39,608	2,358 (2,248)	1,310	3.3
水利施設整備 (かんがい排水)	県	阿賀野川右岸1期	H21	10,957	1,058 (151)	5,587	51.0
		西蒲原排水4期	H8	19,528	3,830 (2,739)	17,844	91.4
		阿賀野川右岸第3	H26	2,720	972 (329)	2,339	86.0
		豊浦郷	R2	846	1,734 (1)	18	2.1
		福島潟	R2	461	170 (170)	182	39.5
		白根郷	R2	1,071	5,145 (4,739)	429	40.1
水利施設整備 (基幹ストマネ)	県	亀田郷	H26	1,827	1,265 (1,265)	1,262	69.1
農地保全整備 (地盤沈下対策)	県	新潟南部8期	H21	4,918	3,317 (3,317)	4,739	96.4
		亀田郷阿賀	H28	3,082	1,002 (1,002)	756	24.5
		新潟中東	H30	4,192	453 (453)	1,594	38.0
農地防災 (湛水防除)	県	桑山川	H29	1,769	110 (2)	1,566	88.5
		新潟東部	R3	4,220	1,139 (1,139)	675	16.0
		長浦岡方	R3	2,080	718 (718)	152	7.3
		葛塚	R3	1,340	74 (74)	178	13.3
農地防災 (地盤沈下対策)	県	中ノ口川西部	R1	8,128	1,440 (1,440)	1,521	18.7
		庄瀬	R2	664	600 (238)	81	12.2
		新潟北	R3	3,830	422 (422)	101	2.6
農地保全整備 (国営附帯県営 農地防災)	県	白根郷第5期	H27	3,256	5,360 (4,930)	1,227	37.7
ため池等整備	県	西川注水	R3	535	9,944 (6,424)	10	1.9

事業名	事業主体	地区名	着工年度	総事業費	受益面積	4年度まで	進捗率
農地整備事業 (経営体育成 基盤整備)	県	打越	H27	4,994	192 (189)	4,582	91.8
		福島	H28	1,106	64 (64)	1,086	98.2
		山島	H30	894	37 (37)	892	99.8
		河井	H30	2,383	107 (107)	1,925	80.8
		馬堀	H30	4,489	188 (188)	2,549	56.8
		新津郷田上	R1	6,204	213 (110)	316	5.1
		笠木	R2	2,761	123 (123)	652	23.6
		新関	R2	1,340	38 (20)	242	18.1
		小杉	R3	770	21 (21)	308	40.0
		大原	R3	3,063	124 (124)	560	18.3
		針ヶ曽根	R3	2,341	83 (83)	450	19.2
		新関2期	R4	2,519	136 (71)	1	0
		笠木2期	R4	758	39	20	2.6
		阿賀満	R5	5,421	247	0	0
		小杉2期	R5	822	39	0	0
		針ヶ曽根2期	R5	574	23	0	0
		大原2期	R5	462	26	0	0

注1) 令和5年度農業農村整備事業管理計画による。

注2) 受益面積欄の()は、新潟市分を示す。

3 農村環境整備の現況

(1) 令和5年度農村環境整備の実績

市営農村環境整備事業の令和5年度実績を表-1に、農村環境整備事業に対し市がその一部を助成及び負担した令和5年度実績を表-2に示した。

表-1 市営農村環境整備事業 (単位：千円)

事業名	件数	事業概要	事業費	市費
農村排水等整備事業(市単)	3	排水路等補修 3地区	3,997	3,997
田園環境保全事業 (美しい農村づくり)	1	新潟市美しい農村景観フォト ギャラリーWebサイト運営	132	132
環境用水利活用促進事業	1	非かんがい期の環境用水導水 (舞潟揚水機場～鳥屋野潟)	9,181	9,181
計			13,310	13,310

表-2 主な農村環境整備事業等への市の助成及び負担 (単位：千円)

事業名	地区数	対象事業費	補助・負担額等
多面的機能支払交付金事業	117	1,625,511	1,625,511
用排水浄化対策事業	7	—	12,729

(2) 多面的機能の維持発揮

農業・農村は、国土の保全、水源の涵養、自然環境の保全、良好な景観の形成等の多面的機能を有しているが、農業者の高齢化、担い手不足により、多面的機能の発揮に支障が生じつつある。このため、地域資源の適切な保管理や多面的機能を維持・発揮するための地域の共同活動に対し支援を行った。

令和5年度の多面的機能支払の区別の取組み実績を表-1に、区別のカバー率実績を表-2に示した。

表-1 多面的機能支払交付金取組み面積

	農地維持支払				資源向上支払							
	組織数	交付金算定の対象農用地面積			組織数	地域資源の質的向上のための共同活動			施設の長寿命化のための活動			
		合計 (ha)	田	畑		合計 (ha)	田	畑	組織数	合計 (ha)	田	畑
北 区	1	4,116.44	4,013.15	103.29	1	3,880.87	3,783.14	97.73	1	3,830.04	3,732.40	97.64
東 区	4	249.13	222.45	26.68	4	249.13	222.45	26.68	1	221.20	199.19	22.01
中央区	1	44.38	43.30	1.08	1	44.38	43.30	1.08	0	0.00	0.00	0.00
江南区	5	3,415.03	3,108.17	306.86	5	3,415.03	3,108.17	306.86	5	3,143.21	2,840.40	302.81
秋葉区	1	3,437.97	3,325.38	112.59	1	3,437.97	3,325.38	112.59	1	2,622.65	2,534.84	87.81
南 区	13	5,411.41	5,016.08	395.33	13	5,411.41	5,016.08	395.33	11	5,330.74	4,940.74	390.00
西 区	19	3,098.07	2,721.32	376.75	16	3,021.69	2,655.70	365.99	16	2,777.77	2,513.80	263.97
西蒲区	73	7,621.09	7,175.34	445.75	68	7,350.46	6,906.84	443.62	33	4,516.39	4,174.75	341.64
合 計	117	27,393.52	25,625.19	1,768.33	109	26,810.94	25,061.06	1,749.88	68	22,442.00	20,936.12	1,505.88

表-2 多面的機能支払交付金取組みカバー率

区	耕地面積 (ha) <small>注1)</small>	農用地面積 (ha) <small>注2)</small>	活動区分	令和5年度	
				農用地面積 に対する交 付対象面積 (ha)	カバー率 (%)
北区	3,991	4,720	農地維持	4,116	87.2
			資源向上(共同)	3,881	82.2
東区	713	340	農地維持	249	73.2
			資源向上(共同)	249	73.2
中央区	384	131	農地維持	44	33.6
			資源向上(共同)	44	33.6
江南区	3,087	3,402	農地維持	3,415	100.0
			資源向上(共同)	3,415	100.0
秋葉区	3,336	3,595	農地維持	3,438	95.6
			資源向上(共同)	3,438	95.6
南区	5,596	5,870	農地維持	5,411	92.2
			資源向上(共同)	5,411	92.2
西区	3,650	3,874	農地維持	3,098	80.0
			資源向上(共同)	3,022	78.0
西蒲区	7,709	8,676	農地維持	7,621	87.8
			資源向上(共同)	7,350	84.7
合計	28,463	30,607	農地維持	27,394	89.5
			資源向上(共同)	26,811	87.6

注1) 耕地面積：「農林業センサス2020」（経営耕地総面積の各区の面積）

注2) 農用地面積：本書p.24「農用地利用計画面積（令和5年12月31日現在）」の農地面積