

資料1

自治基本条例検討市民委員会素案（中間とりまとめ案）に対する市民意見

1 構成について

市民委員会素案（中間とりまとめ案）	市民意見	市民意見への対応
前文 第1章 総則 第2章 各主体の責務等 第1節 市民 第2節 市議会 第3節 市長等 第3章 市政運営 第1節 市政運営の基本原則 第2節 参画と協働のしくみ 第3節 信頼性・公平性・効率性確保のしくみ 第4章 区における住民自治 第1節 区における行政運営 第2節 地域協働の推進 第5章 国及び他の地方公共団体等との協力	素案の第3章「市政運営」は「市政運営の基本」とする。その上で、第3章の構成として、「市政運営の基本」、「財政運営」の他に「行政評価」「公正で信頼の置ける市政運営の確保」も入れる。 次に、「市政運営の基本」に基づいた具体的な事項として「市政運営の基本に基づいたまちづくりの推進」を第4章に章立てして、規定したほうが分かりやすい。（理由 基本に基づいた具体策について別立てにする） 第4章第1節「市民参加の推進」として、「市政への市民参画の推進」「住民投票」「市民によるまちづくり活動の促進」「附属機関等の委員の公募」「市民意見の提出手続き」「協働の推進」を入れる。 第4章第2節として、「情報共有の推進」として「情報公開」「情報提供」「個人情報の保護」とまとめたほうが分かりやすい。 第4章第3節として、「信頼性・公共性確保のしくみ」とする。 これに伴い、素案の第4章「区における住民自治」は、第5章に章立てする。同様に、素案の第5章は第6章に章立てする。	

2 内容について

市民委員会素案（中間とりまとめ案）	市民意見	市民意見への対応
前文 【市の特性】（新潟市の自然特性や都市の特性など） 豊かな大河（信濃川、阿賀野川）の流れが日本海にそそぎ、里山（角田山や新津丘陵など）と広大な田園を併せ持つ多様な自然環境 四季の恵みに富んだ美しい景観 高次の都市機能や拠点性を併せ持つ、世界に開かれた都市	「前文」には、必ず、「住民が主人公」という理念を表現した、格調高い文章化を強く要望いたします。 「自治体は、国の下請け機関から、国と対等の『自治体政府』へと脱皮することが求められている。これに応えるため、新潟市としても、主体性をもって、個性豊かで活力に満ちた地域社会を実現するための枠組みが必要となっています。」（「中間報告書」1頁）との姿勢が前	

<p>【社会的背景】(どのようなまちづくりを行ってきたか。)</p> <p>多様な文化, 風土(農民自治, 町人自治の文化・風土)を育み, 個性と魅力にあふれた地域の発展を推進</p> <p>【市のまちづくりの基本的方向】何のためにどういう自治を目指すか)</p> <p>新潟市民であることを誇りに思い, 共に力を寄せ合い, 安心して暮らせる社会を築いていくため 人類共通の願いである恒久平和を希求し, 個人の尊厳と自由の尊重を基本として,</p>	<p>文には明示されていません。そこで、前文をいっそう「格調高く文章化していく」ためにも、下記の項目を前文に盛り込む必要があります。</p> <p>また、新潟市には水俣病被害者が在住することを考慮し、まちづくりの基本的方向として、人権の尊重と良好な自然環境の保全を明記すべきです。</p> <p>【市・県・国の関係】(自治とはなにかなど)</p> <p>「いま、自治とはなにか、市民と自治体の関係や自治体と国の関係がどうあるべきかが問われている。」</p> <p>「新潟市は、国や新潟県と対等な関係で相互協力の関係にたって、自律的運営を図り、自治体としての自立を確立する必要があります。」</p> <p>【市のまちづくりの基本的方向】(下線部は追加部分)</p> <p>「人類共通の願いである恒久平和を希求し、個人の尊厳と自由<u>ならびに一人ひとりの人権の尊重</u>を基本とし、」</p> <p>「良好な自然環境の保全を基本とし、」</p> <p>「個性と魅力にあふれた地域の発展を推進」を「として発展してきた。」に修正する。(理由: この〔社会的背景〕は現在の特性を書いている。これからの目標のように感じられる「発展を推進」は修正する)</p> <p>市長等の役割の項に「地域の資源を最大限に活用して……」この趣旨の項には「資源とは人材・自然・歴史・文化・地域活動などをいう」とあり、前文には風土(農民自治、町人自治の文化風土)と先人から受け継いだ自主自立の風土と記載があります。私は新潟生まれではありませんので、体感や詳細知識がありません。「自分の敷地に接している側溝道路は自分で日常的に掃除しましょう」を町内の約束ごととしましたが、新潟の文化風土上の自信がありません。「自主自立の町民の文化風土」をご提供いただきたい。協働の指針としたいと思っています。</p> <p>「○新潟市民……」と「○共に力を……」の順位を2、3位に下げ、「○人類共通の……」を1位に上げる。(理由: 大きな目標を先に並べるのが常識。)</p> <p>「○人類共通の……、個人の尊厳……」の「個人」の</p>	
--	--	--

<p>地域のことは、地域で考え、地域で実行するという、分権型政令市の理念に根ざした、 新たな市民自治の確立を目指す。</p> <p>【実現のための課題】 先人から受け継いだ自主・自立の精神風土を活かし、市民の参画と協働を基本とした市政を推進すること これまで培われてきたコミュニティを土台として、市全体の一体感を保ちながらも、地域の特性や独自性を尊重した自治を推進していくこと</p> <p>【条例制定の理由】 市民と市が相互の信頼に根ざし、支えあい、共に育つ自立のまちづくりを進めていくため、 私たち市民は、市民自治の最高規範として、新潟市自治基本条例を制定する。</p>	<p>前に「主権者である市民の」を挿入する。(理由：個人と尊厳の基本となる考え方は市民は主権者であるという考え方。) 「○地域のことは……」の「地域で考え」の前に「市と一体となって」を挿入、「地域で実行……」の前に「市と協働して」を挿入する。(理由：このままだと、地域独自でやれ、市はあまり関与しないと読み取れる。後の方には市は区と一体となって動く規定がある。) 「○新たな市民自治……」の「市民……」の前に「区制を基本とした」を挿入する。(理由：これからは殆んど区制を通して行なわれる。後にも規定あり。)</p> <p>基本条例の必要性の社会的背景には「自治の一部を担っていたコミュニティが弱体化してきています。」と記載している(私はより深刻に思っています)。一方、前文には「これまで培われてきたコミュニティを土台として」と表現され、矛盾していると思います。 条例制定の必要性や目的の項あるいは市民の権利責務の項に、市民の共助、協働の責務をにかけて、「コミュニティの再生をめざす」ことを明示すべきと考えます。</p>	
<p>第1章 総則</p>		
<p>【目的】 この条例は、新潟市における自治の基本理念及び原則を示すとともに、市民の権利や責務、議会及び市長等の役割や責務を明らかにし、市政運営の諸原則を定めることにより、市民自治の確立を図ることを目的とします。</p>	<p>市民の「権利」を入れたことは評価する。</p>	
<p>【用語の定義】 この条例において、次に掲げる用語の意義は、それぞれ以下のとおりです。 市民 市内に住所を有する人、市内で働き、若しくは学ぶ人又は市内において事業活動その他の活動を行う人若しくは団体をいい</p>	<p>「市民、市長等、市」などの被定義語句の後に「：」などの記号を入れて、後の定義文と区別する。 「……行う人若しくは……」の「人」と「若し……」の間に「、」を挿入する。</p>	

<p>ます。</p> <p>市長等 市長その他の執行機関及び公営企業管理者をいいます。</p> <p>市 議会及び市長等をいいます。</p> <p>参画 市政に主体的にかかわり，行動することをいいます。</p> <p>協働 市民と市が対等な関係で，相互の立場や特性を理解し，目的を共有し，連携・協力することをいいます。</p>	<p>外国人でも市内に住所があれば市民になるそうであるが、ある意図を持って特定地域に集中して入ってきたらどうするのか。</p> <p>当市は北朝鮮による拉致事件がまだ解決していないし、テロ国家（国家が拉致＝テロしているのだから支援国家ではなくテロ国家そのもの）の万景峰号の入港再開の可能性もある。市内における半島系のパチンコ屋の何と多いことか。その建造物が要塞のように感じられるのは私だけだろうか。また、テレビのコマーシャルはアリコの次くらいに多く、何を企んでいるのかと思わざるを得ない。拉致被害者の佐渡の曾我さんは、家の傍に拉致協力者がまだいると言っている。拉致事件が未解決の地域は全国に散らばって在り、それに伴う作業員や協力者の存在の可能性は否定できない。</p> <p>安全と安心の新潟市を標榜するなら、安易に住所があれば外国人でも市民にするというのは絶対止めてもらいたい。</p> <p>外国人でも市民ならば参政権を付与すること。互いの国が戦争する局面になった時、この「市民」は日本の味方となるのかどうか外国人参政権付与をめぐる大きな問題になる点である。日本国憲法では、参政権は「国民固有の権利」（第十五条一項）とされている。地方参政権も国政の延長線上にある。最高裁は平成七年、地方参政権付与について日本国民のみに認められた権利であり、「権利の性質上」外国人にはその保障は及ばないと明言している。外国人に地方参政権を付与するのは憲法違反である。どうしても付与したければ、日本国籍の取得、スパイ防止法の成立が条件となる。</p> <p>「 市政に主体的に・・・」の前に、「市政の政策立案からその実現までに」と明確にする。（理由：主体にかかわり方は後記されているが、総則の部分にその基本を明記する。）</p> <p>協働の定義に「市民と市が対等な立場で連携・協力する」としたことは良い。（理由 協力するだけでなく連携が必要）</p> <p>全体として、「自治」という言葉が多義に使われている。 市政の基本となる自治、 市民による自治、 区制の原則としての自治の3を含んでいるようだが、単に「自治」と表現されることが多く、混乱を招く。例えば、『条例の位置づけ』の「○この条例は、新潟市の自治の基本を・・・・」となっているが、これは、「市政運営の基本</p>	
---	---	--

	を自治と定めるものであり」とする方が明確。(理由：第2章第一節の「市民」にあるので、定義のところで明確にしておく。)	
<p>【条例の位置づけ】</p> <p>この条例は、新潟市の自治の基本を定めるものであり、市は、自治の運営に関し、他の条例等を制定し、改廃しようとする場合は、この条例との整合を図ります。</p>	<p>「この条例は、新潟市の<u>自治の最高規範</u>として、自治の基本を定めるものであり、(以下は素案通り)」と修正してほしい。</p> <p>「他の条例を制定し、改廃しようとする場合は、この条例との整合を図ります」は、改廃についても入ったことは良い。</p> <p>新・総合計画がすでに策定済みであり、この条例に定める事項との整合をどう図るのか不明である。これから区ビジョンが策定されることもあり、「整合を図る」の前に、「この条例の趣旨を最大限尊重する」を入れたほうが良い。</p>	
<p>【基本理念】</p> <p>市民及び市は、次に掲げる基本理念により市民自治の確立を目指します。</p> <p>個人の尊厳と自由が尊重され、公正で開かれた、市民主体の市政を推進すること。</p> <p>地域の特性や独自性を尊重した地域自治を推進すること。</p>	<p>冒頭の市民の前に <u>主権者である</u> を追加する。<理由> 自治基本条例は新潟市の最高規範と規定されているが、いわば市民自治の憲法ともいえる条例である。国の憲法と同様に主権者である市民の権利を保障することを第一義とすべきである。素案はこの基本的な立場がいまいである。基本条例は主権者である市民が市政の基本方針と市政運営に関して立案段階から意見を述べ、参画する権利を有することを第一に掲げるべきである。市長・職員・議会の責務を定めるのは当然であるが、市民の付託に応じて市政を執行する市長と市民とを同列に置いて市民の責務を強調し、自らを律しとするのはゆきすぎである。これでは誰のために条例制定をするのかわからない。市の主人公はあくまでも市民であり、この基本的立場を堅持してはじめて市民のための条例になると考える。市民が心から自分たちの条例であると思えないようでは条例制定の目的が達成されず、実効性も保障されないのではないかと危惧を覚える。したがって、『基本理念』に市民が主権者であることを明示し、『自治の基本原則』から市民をしぼるような自らを律しという表現は削除すべきである。</p> <p>「・・・公正で開かれた」の前に「市民の福祉が実現される」を挿入する。(理由：公正であるべき理由は明記する。)</p> <p>「個人の尊厳と自由が尊重され、公正で開かれた、市民が<u>主権者</u>の市政を推進すること。」と修正してほしい。</p>	

	<p>「 人権保障としての、個人の尊厳と自由が尊重され、公正で開かれた、市民主体の市政を推進すること。」と修正する。理由：尊厳と自由の意味は人権と思われるが、尊厳は「おごそか」で自由は「わがまま」の意味の方が強いので「人権」を表記し、もっと人権保護を強調すべきである。（「前文」の基本方向で明文化することでもよい） 次の条項を追加し、「国や新潟県と対等な関係で相互協力の関係にたつて、自律的運営を図り、自治体としての自立を確立する」ことを明示すべきです。</p> <p>市民が、地域社会の課題を自ら解決していくことを基本として、その総意によって市を設立すること。</p> <p>市民は、地域社会における自治の一部を、市に信託していること。</p> <p>市は、国及び新潟県と対等な立場で相互協力の関係にもとづいた自律的運営を図り、自治体として自立を確保すること。</p> <p>下記のように、より詳細に規定するのが望ましいと思います。</p> <p>「 市民及び市は、次に掲げる基本理念により市民自治の確立を目指します。</p> <p>個人の尊厳と自由ならびに一人ひとりの人権が尊重され、公正で開かれた、市民主体の市政を推進すること。</p> <p>上記の目的を達成するため、市民及び市は、市政に関する情報を共有し、主権者である市民が、自らの判断と責任の下に、市政に参画することができる住民自治の実現を目指すこと。</p> <p>地域の特性や独自性を尊重した地域自治を推進すること。」</p>	
<p>【自治の基本原則】</p> <p>市民及び市は、それぞれの果たすべき役割と責任を分担し、自らを律し、自主的・自立的に行動するとともに、次に掲げる原則により、自治運営を行います。</p> <p>市政に関する情報を共有すること。</p> <p>市民参画の下で市政の運営を行なうこと。</p> <p>協働して公共的課題の解決に当たること。</p>	<p>「まちづくりの基本原則」と市民にわかりやすい表現にしたほうが良い。</p> <p>「○市民及び市・・・・・・、自らを律し、自主的・自立的に」の下線部分は市についての言及ではなく、市民への言及になっている。下線部は不要。（理由：ここは、 、 で十分ではないか。）</p> <p>「自らを律し」を削除する。</p> <p>「 <u>市民が主権者となって市政の運営を行うこと。</u>」と修正してほしい。</p>	
<p>第2章 各主体の責務等</p>	<p>第2章の標題は「各主体の責務等」となっています。しかし、この表現は、「個人の尊厳と自由が尊重され、公正で開かれた、市民主体の市政を推進する」という趣旨と相容れないものです。市民主体の市政推進を標榜するなら、「市民の権利及び各主体の責務等」とすべきです。</p>	

<p>第1節 市民</p>		
<p>【市民の権利と責務】 市民は、市政に関する情報を知る権利並びに市民自治の担い手として、政策の形成、執行及び評価の過程に参画する権利を有します。 市民は、自らの責任と役割に基づき、公共の福祉、次世代への影響に配慮した自主的な活動を行うとともに、その意思に基づき、市政への参画を通して市民自治の確立に取り組みます。 市民は、市政への参画・協働に当たっては、総合的視点に立ち、自らの発言と行動に責任を持たなければなりません。</p>	<p>「市民の権利と責務」は分けたほうが良い。 「市民は、市政に関する情報を知る権利並びに市民自治の<u>主権者</u>として、（以下は素案通り）」と修正してほしい。 「○市民は、市政への参画……、<u>自らの発言と行動に責任を持たなければなりません。</u>」は「責任ある行動が求められます。」に改める。（理由：この条例文には「……なければなりません」が多い。「わかりやすい文言」ということで、この表現が使われたようであるが、逆に「義務」規定との印象を与える。「当然規定」の表現で十分に効力はある。） まちづくりの基本的方向として、人権の尊重を一層明確とするため、「市民は、すべて人として尊重され、平和で良好な環境の下で、自らの生命、自由及び幸福を追求する権利を保障される。」を追加すべきです。</p>	
<p>【事業者等の社会的責任】 事業者等（市内で事業活動又は公益的な活動を行う団体をいう。）は、地域社会を構成する一員としての社会的責任を自覚し、地域社会との調和を図り、暮らしやすい地域社会の実現に寄与するよう努めるものとします。</p>	<p>「事業者等の社会的責任」は、「事業者の責務」としたほうが良い。（理由 事業者は、地域社会を構成する一員として社会的責任を認識する必要がある）</p>	
<p>第2節 市議会</p>	<p>第2節「市議会」は、「市議会及び議員」とする。（今後、地域における議員の役割が大きくなる）</p>	
<p>【議会の役割及び責務等】 議会は、本市の意思を決定する機関としての責任を自覚するとともに、執行機関を監視する機関として、その役割を果たし、市勢の進展及び市民自治の推進に努めます。 議会は、市民の意思を的確に把握し、政策の形成に反映させなければなりません。 議会は、政策形成機能の充実を図るため、積極的に調査研究を行うとともに、市民及び専門家等の知見を生かすよう努めなければなりません。</p>	<p>「市議会の役割及び責務」「議員の役割及び責務」と分けて表記する。</p>	
<p>【市民に開かれた議会】 議会は、議会活動について市民に対する説明責任を果たすために会</p>	<p>「○……<u>及び</u>……」の下線部は不要。</p>	

<p>議を公開し、及び議会の保有する情報の共有化を図るなど、開かれた議会運営を行わなければなりません。</p>		
<p>【議員の役割及び責務】 議員は、この条例に定める議会の役割及び責務を果たすため、自らの役割を深く自覚し、政治倫理の確立に努めるとともに、公正かつ誠実に職務を遂行しなければなりません。 議員は、多様な市民の意見・要望を集約し、総合的な視点に立って市政に反映させることを行動の指針としなければなりません。 議員は、議会における審議及び政策立案活動の充実を図るため、調査研究活動等を通じ、不断の研鑽に努めなければなりません。 議員は、市民に開かれた議会運営の実現に寄与するための活動を行うよう努めます。</p>	<p>「○議員は、<u>市民に開かれた議会運営</u>・・・・・・・・」の下線部を「主権者である市民の自治を尊重する市政運営の」に改める。(理由：上の規定が既に「開かれた議会運営」を目的としているので、この表現に改める。)</p>	
<p>第3節 市長等</p>	<p>「等」では分かりにくいので、「市長及び職員」とする。</p>	
<p>【市長等の役割及び責務】 市長は、市民福祉の増進を図るため、この条例に基づいて市民自治を推進するとともに、公正かつ誠実に自治を運営しなければなりません。 市長は、地域の資源を最大限に活用して、市政の運営に必要な財源の確保を図るとともに、最少の経費で最大の効果を挙げる市政運営を行わなければなりません。 市長等は、自らの判断と責任においてその所掌する事務を誠実に執行するとともに、相互の連携を図り、一体として、行政機能を発揮します。 市長等は、公平かつ効率的で、質の高い行政サービスの提供を図り、市民満足度の向上に努めなければなりません。</p>	<p>「市長の役割及び責務」「職員の責務」とする。</p> <p>「○市長は・・・・・・・・<u>最少の経費</u>・・・・・・・・<u>挙げる</u>・・・・・・・・」の下線部は削除。替りに「市民自治の全体的発展のための」を入れる。(理由：あまり細かな表現であり、下部機関の規定のような印象を与える。)</p> <p>「職員の育成」についても追加してほしい。(理由 職員の適材適所の配置及び登用、職務能力の開発等を通じて、市民自治によるまちづくりを推進する職員の育成が必要)</p>	
<p>【職員の責務】 職員は、公正かつ誠実に職務を遂行し、市民とともに市民自治を推</p>		

<p>進しなければなりません。</p> <p>職員は、法令及び条例等（以下「法令等」という。）を遵守し、違法若しくは不当の事実がある場合には、これを放置し、又は隠すことなく適正に対応しなければなりません。</p> <p>職員は、職務に関し、不断の研鑽に努めるとともに、施策の効果を最大限発揮できるよう創意をもって職務の遂行に当たらなければなりません。</p>		
<p>第3章 市政運営</p>		
<p>第1節 市政運営の基本原則</p>		
<p>【市政運営】</p> <p>市は、個性豊かで持続可能な地域社会を実現するため、地域資源を最大限活用し、市の将来像を示す計画を策定して、施策展開を図ります。</p> <p>市は、健全で持続可能な市政を実現し、もって、市民福祉の増進を図るため、次に掲げる事項を基本として、市政運営を行います。</p> <p>市民が広く市政に参画できる機会の確保に努め、市民の意思を市政に反映させること。</p> <p>市民の自主的な活動を尊重するとともに、市民との協働による施策、事業等の推進を図ること。</p> <p>市民に信頼される市政運営を進めるため、公正性の確保及び透明性の向上を図ることにより、市民の権利利益の保護を図ること。</p> <p>施策、事業等について、効率的かつ効果的に行い、その立案、実施及び評価の各段階において、市民に分かり易く説明すること。</p> <p>市の組織は、社会経済情勢の変化や多様化する地域課題に迅速かつ的確に対応するため、不断の見直しを行なうとともに、簡素で効率的なものとします。</p>		
<p>【財政運営】</p> <p>市長は、経費節減に取り組むことにより健全財政の確保に努め、効率的かつ重点的に市の行政を担います。</p> <p>市長は、行政サービスを受ける市民の負担の適正化及び社会資本整備等における世代間の負担の公平化が図られるよう、適切な財政政策を進めます。</p>	<p>「○市長は経費節減に取り組むことにより・・・」下線部は削除。（理由：あまり細かな表現であり、下部機関の規定のような印象を与える。「健全財政」の文言で十分。）</p> <p>「市長は、市場等の機能を活用し経費削減に・・・」に変更する。 理由：1.民間で出来ることは民間に任せるとの方針を条例に規定す</p>	

<p>市長は、予算、決算その他の財政に関する事項を公表し、市民に分かり易い方法により説明します。</p>	<p>る。2.市場等とした理由は、例として保育園、介護保険施設等は完全な自由市場経済に組み込まれていないが、準市場の枠組み(法律により規定されている。)の中で民間が経済活動を行なうことが出来る為、市が直営で行なう必要がないことを明記。3.直営により市場の中で経営を行なっている場合、労働市場とのリンクがとれない。(公務員には地方公務員法が適用されるため)このため、民間に比較し賃金水準の格差生じすぎるため、直営部門は撤退すべきである。(経費が高くなる)</p> <p>「市長は、的確な予算執行により健全財政の確保に務め、効率的かつ効果的に市の行政を担います。」と修正する。理由：無駄を省くことは書かなくても当然であり、「経費節減」だけが健全財政化ではないと思う。経費節減の強調は必要な経費まで削減されそうな印象を与える。また「重点的」には市民から、小さな政策は実行しないように受け取られるおそれがある。</p> <p>『社会資本整備等における「世代間の負担公平化が図られるよう』』と記載されています。この表現では、世代間公平を図った結果「何も出来ない」あるいは「世代間対立」を深刻化することとなると考えます。</p> <p>市民の権利責務の項で表現されている「次世代への影響に配慮した」あるいは、財政運営の項(考え方)に表現されている「次世代に配慮した」に改めるべきと考えます。</p>	
<p>第2節 参画と協働のしくみ</p>		
<p>【情報の公開等】</p> <p>市は、次に掲げる事項に関し、「新潟市情報公開条例」で定めるところにより、市民の知る権利を保障するとともに、市民との情報共有の効果的な推進を図ります。</p> <p>市が保有する公文書の公開に関すること 政策形成過程の情報の提供に関すること 審議会等の附属機関及び市長等が設置したこれに準ずる機関(以下「附属機関等」という。)の会議の公開に関すること 市の出資法人及び指定管理者の情報公開に関すること</p>		

<p>【附属機関等の委員の公募】</p> <p>市は、附属機関等の委員を可能な限り市民からの公募により選任します。</p>	<p>「附属機関等のあり方」(委員の公募を「あり方」と変更する)</p> <p>「附属機関等の委員の公募」の下線部を「運営」にする。</p> <p>「〇市は・・・委員を・・・公募により選任します」の下線部を「運営を市民から公募した委員により行なう。公募は公正に行なう。」に改める。</p> <p>(理由：これからの市政運営の基本である。第4章区における住民自治の中には区制の役割が書かれている。しかし、協議の運営の原則がなく、市長の責務だけがこの章で規定されている。従って、「委員の公募」だけでなく、運営の基本の規定が必要であり、細目については別に定める必要がある。)</p> <p>市は附属機関等の委員を過半数以上、市民からの公募(以下は素案通り)と修正してほしい。</p> <p>「可能な限り」を「半数以上」に修正する。＜理由＞ 素案の可能な限りというのではあいまいで、その都度公募委員を何人にするのか決めなければならず、基準がはっきりしない。市の「附属機関等の公募に関する指針」には次のように公募委員の意義が述べられている。附属機関等の審議に関し、市民の自発的な参画により、市政に対する市民の幅広い意見の反映をはかり、公正で透明性のある開かれた市政をいっそう推進するため、附属機関等の委員の公募について必要な事項を定めるとしている。素案の規定では公募委員は2～3人でもよいことになってしまうので、市政に市民の多様な意見を反映させるためには公募委員を増やす必要があり、少なくとも委員の半数以上とすべきである。</p>	
<p>【市民意見の提出手続き】</p> <p>市は、政策形成過程における公正性の確保及び透明性の向上を図るとともに、市民の市政への参画を促進するため、市の重要な政策の立案等に当たっては、事前に内容その他必要な情報を市民に公表し、市民からの意見を求めます。</p> <p>市は、市民から提出された意見を十分考慮して意思決定を行うとともに、その意見に対する市の考え方を取りまとめて公表します。</p> <p>市民意見の提出手続きは、別に条例で定めます。</p>	<p>「〇市は、市民から提出された意見を十分考慮して・・・」の「意見」と「十分・・・」の間に、次の修正をする。「のうち区制にかかわるものは優先的に附属機関の委員の審議を経て、その意見を」の文言を挿入する。(理由：これからの市政運営の基本である。第4章区における住民自治の中には区制の役割が書かれている。しかし、協議の運営の原則がなく、市長の責務だけがこの章で規定されている。</p>	

<p>【住民投票】</p> <p>(住民投票の実施)</p> <p>市長は、市政に関し特に重要な事案について、広く市民の意思を把握するため、事案ごとに条例で定めるところにより、住民投票を実施することができます。</p> <p>この条例は、それぞれの事案に応じ、投票に付すべき事項、投票の手続き、投票資格要件その他住民投票の実施に必要な事項を定めるものとし、</p> <p>市議会及び市長は、住民投票の結果を尊重します。</p> <p>(住民投票の請求)</p> <p>本市に住所を有する年齢20歳以上の者(永住外国人を含みます。)は、その総数の50分の1以上の者の連署をもって、その代表者から、市長に対して住民投票の実施を請求することができます。</p> <p>市長は、この請求があった場合は、これに意見を付し、議会に付議します。</p>	<p>素案を次のように書き換える</p> <p>「1.市長は、新潟市が直面する将来にかかわる重要課題について、永住外国人を含む住民のうち18歳以上の者が、その総数の5分の1以上の者の連署をもって住民投票を請求したときは、直接住民の意思を問うため住民投票を実施しなければならない。」</p> <p>「2.住民投票の投票権を有する者は、永住外国人を含む住民のうち18歳以上の者とする。」</p> <p>「3.市は、住民投票の結果を尊重しなければならない。」</p> <p>「4.住民投票の実施に関する手続きその他必要な事項については、別に条例で定める。」<理由> 住民投票は地方自治制度を補完するものであり、間接民主主義を基本としながら、直接民主主義でこれを補完するものである。素案が個別事案ごとに条例を作って住民投票を行うとしているのを、一定の要件を満たした請求があれば直接住民投票を行うとするいわゆる常設型の住民投票にすることが、住民の意思をよりの確に反映することになり、住民にとってのセーフティネットを保障することになると考える。素案では請求要件が50分の1となっているが、市長が意見を付し議会で審議するのでは住民投票の実施が保障されない。やはり常設型の住民投票とすべきである。それでは住民投票の請求が相次いで市政の混乱をまねくという概念については、新潟市が直面する重要課題、市政の根幹にかかわるような課題、将来に決定的な影響を及ぼすような課題に限って住民投票を行うわけで、間接民主主義の十分でない所を補完する意義があると考え。現行の有権者が20歳以上とされているが、世界の趨勢は18歳以上となっていることから18歳以上に踏み切るべきである。(以上の修正案および理由は岸和田市自治基本条例逐条解説を参考にした)</p> <p>「市長は、この請求があった場合は、直ちに住民投票を実施します。」と修正してほしい。</p>	
<p>【協働の推進】</p> <p>市は、市民との協働を推進するためのしくみを整備します。</p> <p>市は、市民との協働を推進するため、必要な情報の収集・提供、交流の支援、相談、研修機会の提供を行う場と機会の確保に努めます。</p>		

<p>市は、協働の推進に当たっては、市民の自発的な活動を支援するよう努めます。ただし、市の支援は、市民の自主性・自立性を損なうものであってはなりません。</p>		
<p>第3節 信頼性・公正性・効率性確保のしくみ</p>	<p>第3節として、「信頼性・公共性確保のしくみ」とする。「効率性確保のしくみ」は効率が先行する恐れがあり削除する。内容はこの通りでよい。</p>	
<p>【法令遵守及び倫理の保持】 市は、「新潟市における法令遵守の推進等に関する条例」で定めるところにより、職員の職務にかかる法令等の遵守及び倫理の保持のための体制整備を図り、公正な職務の遂行を確保することで、市民の負託に応え、信頼される市政を確立し、市民の利益を保護します。</p>		
<p>【適正な行政手続きの確保等】 市は、市民の権利利益の保護に資するため、「新潟市行政手続条例」その他の制度を整備することにより、処分、行政指導及び届出等の手続きの適正を図り、行政運営における公正の確保と透明性の向上を推進します。 市は、「新潟市個人情報保護条例」で定めるところにより、個人情報を適正に取り扱い、個人の権利利益を保護します。</p>		
<p>【市民の権利利益の保護】 市は、市民の権利利益の保護を図るため、市政に関する市民からの相談、意見、要望、苦情等に対して迅速かつ誠実に対応します。 市は、市政の運営について、公正かつ中立的な立場から監視等を行う第三者機関の設置その他の不利益救済のしくみを整備します。</p>		
<p>【行政評価等】 市は、市政運営を効率的かつ効果的に行うとともに、市政の透明性を高め、市民への説明責任を果たすため、市民の視点に立脚し、行政評価を実施します。 市は、行政評価の結果を市民に公表するとともに、市の施策や事業等に反映するよう努めます。 市長は、外郭団体（市が設立した土地開発公社及び資本金、基本金その他これらに準ずるものの4分の1以上を出資している法人を言います。）の円滑な運営及びこれに関連する市の事務事業の適正な執</p>		

<p>行を図るため、市の関与の妥当性、外郭団体の経営状況等を評価し、必要に応じて指導又は改善要請を行います。</p>		
<p>【外部監査】 市は、適正で、効率的かつ効果的な行政運営を確保するため、監査委員による監査のほか、「新潟市外部監査契約に基づく監査に関する条例」で定めるところにより、外部監査を実施します。</p>		
<p>第4章 区における住民自治</p>	<p>身近な地域におけるまちづくりの推進として、「区におけるまちづくり」とした方がわかりやすい。</p>	
<p>第1節 区における行政運営</p>		
<p>市長は、地域における特色あるまちづくりを推進するため、市民参画の下で、区における総合的な計画を策定し、実施します。 区役所は、市民に身近な行政サービスを提供し、自立した地域社会を築くため、以下の役割を担います。 地域のまちづくりの拠点として、地域の課題を発見し、迅速、的確な解決を図ること。 市民協働の拠点として、自主的・自立的な地域活動や非営利活動を支援すること。 市民に必要な公共サービスを効果的、効率的かつ総合的に提供すること。 市長は、区役所がその分権型の政令指定都市における役割を発揮できるよう、組織や予算執行など必要な体制を整備します。</p>		
<p>第2節 地域協働の推進</p>		
<p>【地域住民及び地域コミュニティの役割】 地域住民（一定の区域内に住所を有する人、その区域内で働き、若しくは学ぶ人又はその区域内において事業活動その他の活動を行う人若しくは団体をいいます。）は、地域自治の担い手であることを認識し、これを守り育てよう努めます。 地域住民は、地域コミュニティ（地域における多様なつながりを基礎とした自主的な団体、組織及び集団をいいます。）が、地域の課題の解決及び住民相互の連携を図る活動を行う場合には、自らその活動に参加し、又は協力するよう努めます。 地域コミュニティは、自らの行動に責任を持ち、自主的・自立的な</p>	<p>「地域住民（一定の区域内に住所を有する人、その区域内で働き、若しくは学ぶ人又はその区域内において事業活動その他の活動を行う人若しくは団体及び社会福祉協議会をいいます）は、地域自治の担い手であることを認識し、これを守り育てよう努めます。」と修正する。 理由：地域コミュニティは地域福祉建設の主体になると思われるが、社会福祉法では社会福祉協議会がその推進を担うこととされている。原案の「団体」には社協も含まれているのかもしれないが、社協の任務の自覚を促すためにも具体的に「社協」を記載した方がよい。社協は行政より住民組織に位置付けるならコミュニティの中心であるべ</p>	

活動を行います。	きだ。	
<p>【市の役割】</p> <p>市は、地域コミュニティの公益的役割を認識し、その活動を尊重します。</p> <p>市は、地域コミュニティが、市と協働して地域における新たな公共サービスを担う活動を行う場合には、公共性、公平性及び必要性を総合的に判断して、その活動に対して支援を行います。ただし、市の支援は、地域コミュニティの自主性・自立性を損なうものであってはなりません。</p>		
<p>【区自治協議会の役割】</p> <p>区自治協議会は、「新潟市区自治協議会条例」で定めるところにより、地域課題に取り組む地域住民と市との協働の要としての機能を担います。</p>		
第5章 国及び他の地方公共団体等との協力	「国及び他の地方公共団体等との協力」は「他の自治体及び公共団体等の協力」とする。(理由 地方自治との精神からすると国との協力について標記しなくて良い)	
<p>市は、対等な立場で国及び県と相互に協力し、市民自治の確立に努めます。</p> <p>市は、他の地方公共団体と共通する課題に対しては、積極的に連携・協力し、その解決に努めます。</p> <p>市は、国際社会に果たす役割を認識し、広く国際社会との交流及び連携に努めます。</p>		
見直し規定について		
<p>市は、この条例の施行後5年以内に、この条例の施行の状況について検討を加え、その結果に基づいて必要な見直しを行うものとします。</p>		

3 その他

市民委員会素案（中間とりまとめ案）	市民意見	市民意見への対応
<p>本条例の必要性について</p>	<p>今回の条例の本質は、住民が国策や新潟市の方針に反し異を唱えるとき「住民意思」として政策形成に反旗をひるがえすことが可能な条例である。</p> <p>条文を読んでも国策や新潟市の政策に賛同し推進させるための住民運動を指しておらず、意思形成プロセスにおいても市の政策に「意義無し」=賛成だと意思決定事項に積極的関与できない構成になっている。</p> <p>政策に反対ありき、意見ありきの住民運動が行う事を前提にした条文になっている。反対多数だと意思決定事項に関与し変更させる事ができる条例となっている。なぜこのようになったかという、ニセコ町の条例でも反自民(反政府)趣向の野党、民主党の町長が発案の下、実施されている。新潟市はそのニセコ町の条例文書を北へしその条例文書に自己利権が得られるよう具体的事項を追加した文書になっているように見える。(議事録でも法の専門家が会議の場で「これは憲法の補間的条例であり、法の本質が重要で具体性は不要。」と説いても誰も理解せず具体的な事項が次から次へと追加されていき。憲法の補間となす条例にはなっていない。情けない)</p> <p>いわゆる日本国、新潟市の政策に反対を表明し、住民投票や公募委員として政策潰しに走り、逆に合法だが政府見解とは逆行する政策を市制に反映させる事が可能となる。</p> <p>いわゆる「住民反対運動条例」とも見えるこの自治基本条例が「国策の片翼を担う政令市」になるこの大事な時期に必要なとは思えない。今後の火種の元になるのは見えている。合併問題や区名問題と同様に政策反対住民意思が市制を混乱させるだけになりかねない。</p> <p>この条例が、なぜ必要なのか？ 何のために必要なのか？ 誰のために必要なのか？(この条例が、篠田市長を支持している各種団体が必要としており、篠田市長のイメージUPのために必要で、篠田市長のためだけに必要だとまでは言いません。)(議事録を読んでも「元ニセコ町長さんと話したときに必要だと感じた」と本心を隠した話しか出てこない。住民から条例制定の要請が出て新潟市で庁内検討に入っ</p>	

	<p>ているわけでもなく、平成17年度にいきなり庁内検討に入っている。)</p>	
<p>「子どもの権利に関する条例」について</p>	<p>国連の「子供の権利条約」は発展途上国の、学校にも行けず働かなくてはならないような子供達が対象と聞いている。恵まれた日本でこれ以上何の権利を与えようというのか。ある意図を感じて仕方がない。くれぐれも家庭崩壊、学級崩壊、学校崩壊、日本の弱体化に繋がらないよう、子供の元気がでるようなものを慎重に検討し制定してもらいたい。</p>	